

Propozycja
do Rady Międzyzdrojów R.M.
22.06.2020



ZWIĄZEK GMIN WYSPY WOLIN
Międzyzdroje – Wolin
72-510 Wolin, ul. Mickiewicza 2d
tel/fax (091) 32-80-189
e-mail: zgww@pro.onet.pl

Wolin, dnia 17 czerwiec 2020 r.

Sekretaria / RM - Do Informacji
Urząd Miejski w Międzyzdrojach
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
2020-06-17
L.dz. 2020/06/17/2518
Skier.

Sz.P. Mateusz Bobek
Burmistrz Międzyzdrojów

Sz.P. Jan Węglorz
Przewodniczący
Rady Miasta Międzyzdroje

Atestacja 19.06.20
skan

Petycja

Na podstawie art. 2 i 4 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), działając w imieniu Związku Gmin Wyspy Wolin, wnoszę petycję w przedmiocie akceptacji przez organy Gminy Międzyzdroje propozycji zmian w statucie Zgromadzenia Związku Gmin Wyspy Wolin polegających na nowym uregulowaniu procedury likwidacji Związku. Zakończenie spraw Związku, aktualnie zawiązanego na czas nieograniczony i możliwość likwidacji jego bytu prawnego w trakcie realizacji wieloletnich umów inwestycyjnych, mogłoby się wiązać z negatywnymi konsekwencjami dla Związku, przede wszystkim dla samych członków. Stąd też propozycja dookreślenia zapisów obowiązującego statutu tak, by zadbać o sprawne, ale również uwzględniające interesy poszczególnych członków Związku procedury likwidacyjne.

Wydaje się, że zmiana statutu mogłaby być kosmetyczna, ale bardzo ważna w kontekście trwałości prowadzonych inwestycji. Dlatego proponuje się w § 41 dodać ust. 8 – 10 w następującym brzmieniu:

- 8. Ustala się, że okres postępowania likwidacyjnego nie będzie krótszym niż 1 rok, od dnia podjęcia uchwały o rozpoczęciu likwidacji Związku, z zastrzeżeniem ust. 9.
- 9. O ile zostanie podjęta uchwała o likwidacji związku, okres likwidacji nie może być krótszy niż okres trwałości projektu dofinansowanego ze środków zewnętrznych, w szczególności środków z UE.

10. Koszty postępowania likwidacyjnego ponoszą uczestnicy Związku, z zastrzeżeniem, że o ile okres likwidacji ulegnie przedłużeniu w okolicznościach, o których mowa w ust. 9, koszty te pokrywa Gmina proporcjonalnie do zakresu korzystania z przedsięwzięcia dofinansowanego ze środków zewnętrznych.

Uzasadnienie

Przypomnieć należy, że dziś Związek tworzą dwie Gminy: Międzyzdroje i Wolin. Jednostki samorządu terytorialnego reprezentowane są w Związku przez organy Związku, to jest Zgromadzenie Związku i Zarząd. W skład tego pierwszego wchodzi: Burmistrz Międzyzdrojów, Burmistrz Wolina, Przewodniczący Rady Miasta Międzyzdroje, Przewodniczący Rady Miasta Wolinie oraz po trzech przedstawicieli Gminy Międzyzdroje i Gminy Wolin.

Do głównych zadań Związku należy prowadzenie wspólnych inwestycji przekraczających możliwości pojedynczych jego członków, w szczególności w obszarze inwestycji sieciowo – wodociągowo – kanalizacyjnych i innych. Związek jest koordynatorem prac organizacyjno – projektowych mających na celu wybudowanie i eksploatację sieci wodociągowych. Realizacja wieloletnich starań w zakresie projektu pn. „Poprawa zaopatrzenia w wodę gmin : Dziwnów, Międzyzdroje, Wolin, Świnoujście” poprzez budowę magistralnych sieci wodociągowych z ujęcia w Kodrąbku do Wolina , Międzyzdrojów i Świnoujścia jest już na ukończeniu i być może uda się przejść do fazy realizacji wykonawczej. Z drugiej strony na bieżąco pojawiają się możliwości pozyskania przez Związek dalszych dofinansowań do inwestycji. Jedną z takich propozycji jest dofinansowanie w ramach Programu Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – typ operacji: „Gospodarka wodnościekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii”. W ramach pozyskanego dofinansowania może zostać wybudowana sieć wodociągowa od miejscowości Domysłów Kolonia do Warnowa oraz przyłącza-wodociągowe w Warnowie.

Przystąpienie do realizacji projektu wymaga jednak podejścia strategicznego i długofalowego planowania, albowiem rozpoczęcie inwestycji przez Związek wiąże się z koniecznością uwzględnienia w działaniach tzw. okresów trwałości projektu, które z kolei oznaczają konieczność istnienia podmiotu uzyskującego dofinansowanie. W przeciwnym razie uzyskanie dofinansowania co do zasady podlega zwrotowi, a całość starań Związku o pozyskanie środków staje się nieracjonalna. Z tego powodu dostrzega się konieczność zagwarantowania minimalnego okresu funkcjonowania Związku, którego celem jest działanie

na rzecz tworzących ją Gmin.

Ustalenie minimalnego czasu trwania Związku – ograniczonego cezurą czasu - tj. okresu trwałości projektu - pozwoli na uzyskanie dofinansowania i utrzymanie podmiotu. Proponowane rozwiązanie – poprzez zmianę statutu Związku – zakłada dodanie w § 41 trzech nowych postanowień.

Pierwsze z nich przewiduje zapis ogólny, że postępowanie likwidacyjne Związku nie będzie krótsze niż 1 rok, liczony od dnia podjęcia uchwały o rozpoczęciu likwidacji. W sytuacji, w której znajduje się Związek, w szczególności realizacja przez niego aktualnych prac projektowych dla przyszłej budowy magistralnych sieci wodociągowych z ujęcia w Kodrąbku wymaga bardzo konkretnego i ostrożnego podejścia do likwidacji Związku.

Po drugie, gdyby okazało się, że okres 1 roku nie jest czasem wystarczającym, w szczególności z uwagi na konieczność zachowania okresów trwałości projektów realizowanych ze środków zewnętrznych, w szczególności środków finansowych z UE, wówczas przewiduje się, że okres likwidacji nie może być krótszy niż właśnie okres trwałości projektu dofinansowanego ze środków zewnętrznych.

I w końcu, okres postępowania likwidacyjnego zapewne wiązać się będzie z kosztami. W interesie uczestników Związku jest minimalizacja tych kosztów, co nie oznacza, że ich nie będzie. Zaproponowano rozwiązanie, które powinno zabezpieczać wydatki na utrzymanie Związku w fazie likwidacji. Stąd propozycja, aby koszty postępowania likwidacyjnego ponosili uczestnicy Związku, z tym jednak zastrzeżeniem, że o ile okres likwidacji ulegnie przedłużeniu w okolicznościach, o których mowa w proponowanym § 41 ust. 9 statutu Związku, koszty te pokrywa w wyższym stopniu ta gmina, która również w wyższym stopniu korzysta z przedsięwzięcia dofinansowanego ze środków zewnętrznych (w szczególności wartości projektu przypadającego gminie, po zakończeniu postępowania likwidacyjnego stosownie do § 41 ust 3 pkt 1 statutu Związku).

Zwracam się w tej sytuacji do wszystkich uczestników Związku – Gmin Międzyzdroje i Wolin z prośbą o wyrażenie woli zmiany statutu i zagwarantowanie możliwości funkcjonowania naszej wspólnej organizacji.

Z poważaniem

Sławomir Cackowski, Przewodniczący ZGWW