

**Protokół nr 2/15 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej  
w dniu 4.03.2015 r. godz. 10.00**

**1. Rozpoczęcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.**

Posiedzenie otworzyła, stwierdzając na podstawie listy obecności quorum Przewodniczący Adam Jakubowski. Obecnych na posiedzeniu 4 radnych. Lista obecności stanowi zał. nr 1 do protokołu.

**2. Przyjęcie zaproponowanego porządku posiedzenia.**

Porządek został odczytany i przyjęty w treści j.n., stanowiąc zał. nr 2 do protokołu:

1. Rozpoczęcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie zaproponowanego porządku posiedzenia.
3. Uwagi i poprawki Radnych do protokołu z dnia 20.01.2015 r.
4. Rozpatrywanie skargi z dnia 23.02.2015 r. Stowarzyszenia Przyjaciół Międzyzdrojów Odnowa na bezczynność Burmistrza Międzyzdrojów.
5. Rozpatrywanie i opiniowanie spraw przekazywanych przez Radę, komisje, Przewodniczącego Rady i członków komisji.
6. Rozpatrywanie wniosków mieszkańców przedkładanych przez nich osobiście lub za pośrednictwem radnego.
7. Zakończenie posiedzenia.

**3. Uwagi i poprawki Radnych do protokołu z dnia 20.01.2015 r.**

Protokół bez uwag został zatwierdzony przez Przewodniczącego Komisji.

**4. Rozpatrywanie skargi z dnia 23.02.2015 r. Stowarzyszenia Przyjaciół Międzyzdrojów Odnowa na bezczynność Burmistrza Międzyzdrojów.**

Komisja Rewizyjna przystąpiła do odczytania treści skargi i opinii prawnego.

W posiedzeniu Komisji uczestniczył Radca Prawny Tomasz Podleśny, która na pytanie radnej Doroty Kluchy, czy sprawozdania finansowe spółek muszą być umieszczane na BIP, wyjaśnił, że Burmistrz nie ma takiego obowiązku oraz nie musi ich w ten sposób przetwarzać. Sprawozdania finansowe są elementem spółek prawa handlowego i podlegają ustawie KRS, która mówi, że wnioskowane dokumenty są jawne. Ustawodawca zagwarantował prawo do przeglądania akt. Nie ma przepisu, który obliguje Burmistrza do posiadania takich dokumentów, tym bardziej, że są one zamieszczane bezpośrednio w KRS.

Przewodniczący Komisji Adam Jakubowski zwrócił uwagę, że w odpowiedzi na pismo SPN „Odnowa” Zastępca Burmistrza wskazała, gdzie petent powinien się zwrócić, aby takie dokumenty uzyskać.

Zdaniem radnego Janusza Piłata, jeżeli nie ma przeszkód a Burmistrz wyrazi zgodę to niech takie sprawozdania będą umieszczane w BIP. Radca Prawny Tomasz Podleśny dodał, że można na sesji poprosić Burmistrza, aby omówił sprawozdania finansowe wszystkich spółek, bo te informacje są ogólnodostępne. Radny Piłat popiera sugestię mecenasa, dodając, że gdy taka sesja będzie można na nią zaprosić zainteresowane osoby.

W trakcie rozpatrywania treści skargi Komisja Rewizyjna ustaliła:

1. Art. 212 § 1 Kodeksu spółek handlowych stanowi, iż prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swojego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu.

Sprawozdania finansowe po zatwierdzeniu przez zgromadzenie wspólników na zwyczajnym zgromadzeniu wspólników, składane są do KRS, a kopie tych sprawozdań ma obowiązek przechowywać spółka handlowa, nie zaś wspólnik tej spółki (tj. w imieniu Gminy byłby to Burmistrz). Jak wynika z powyższego wspólnik (burmistrz) ma prawo i obowiązek jedynie przeglądać te sprawozdania finansowe, nie zaś zbierać ich kopie. Skoro burmistrzowi przedkładane są sprawozdania finansowe do zatwierdzenia na zwyczajnym zgromadzeniu wspólników, to oznacza, że po podjęciu uchwały dokumenty księgowe przekazywane są do sądu rejestrowego i dalej do urzędu skarbowego, kopie zaś przechowuje jedynie zarząd danej spółki. Burmistrz nie ma obowiązku przechowywania sprawozdań finansowych - dokumentów księgowych, będąc wspólnikiem, a nie członkiem zarządu.

2. Zgodnie z ustawą o rachunkowości, zatwierdzone sprawozdanie finansowe, w tym również sprawozdania z działalności jednostki, po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego na dany rok przechowuje się w siedzibie zarządu jednostki w oryginalnej postaci.

Art. 71. ust. 1 (przechowywanie i ochrona danych) dokumentację, księgi rachunkowe, dowody księgowe, dokumenty inwentaryzacyjne i sprawozdania finansowe, zwane także „zbiorami”, należy przechowywać w należyty sposób i chronić przed niedozwolonymi zmianami, nieupoważnionym rozpowszechnianiem, uszkodzeniem lub zniszczeniem.

Art. 74 (okresy przechowywania danych) zatwierdzone roczne sprawozdania finansowe podlegają trwałemu przechowywaniu.

3. W związku z powyższym w ocenie Komisji Rewizyjnej nie ma również obowiązku udostępniania w trybie informacji publicznej danych, które są już ujawnione w innym niż BIP rejestrze, jakim jest KRS.

Skoro zatem burmistrz nie przechowuje sprawozdań finansowych, nie ma także obowiązku zamieszczania ich w biuletynie BIP. Sprawozdania te do publicznej wiadomości podawane są bowiem w innym rejestrze, jakim jest KRS i każda osoba, bez podawania choćby interesu prawnego ma w każdym czasie wgląd do sprawozdań finansowych oraz uchwał, które je zatwierdzały. Tym samym Burmistrz nie naruszył obowiązków wynikających z ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r., poz. 782 j.t.).

Zgodnie z art. 1 tej ustawy: Art. 1. 1. Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystywaniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

2. Przepisy ustawy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi.

Taką ustawą odmienną jest. m.in. ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Zgodnie z ww. ustawą:

Art. 8. 1. Rejestr jest jawny.

2. Każdy ma prawo dostępu do danych zawartych w Rejestrze za pośrednictwem Centralnej Informacji.

3. Każdy ma prawo otrzymać, również drogą elektroniczną, poświadczony odpisy, wyciągi, zaświadczenia i informacje z Rejestru.

Artykuł 8 ustawy o KRS w ust. 1 i 2 wyraża zasadę jawności formalnej zwykłej rejestru, która polega na tym, że jest on dostępny do osobistego przeglądania dla wszystkich osób zainteresowanych<sup>36</sup>. Prawo dostępu do danych zawartych w rejestrze ma bowiem każdy, zgodnie z treścią art. 8 ust. 2 ustawy o KRS. Każdy ma także, zgodnie z ust. 3 komentowanego przepisu, prawo do otrzymywania poświadczonych odpisów, wyciągów, zaświadczeń i informacji z rejestru, co daje zainteresowanym pewność, że uzyskane przez nich dane odpowiadają treści wpisów w rejestrze.

4. Reasumując, Komisja Rewizyjna nie stwierdziła konieczności publikowania przez Burmistrza w BIP sprawozdań z działalności spółek gminnych.

*Opierając się na wyjaśnieniach Radcy Prawnego i opinii prawnej, Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną. Za przyjęciem stanowiska głosowało 4 radnych.*

*Ponad to Komisja Rewizyjna wnioskuje do Burmistrza o umieszczenie sprawozdań finansowych spółek w Biuletynie Informacji Publicznej. Za przyjęciem wniosku głosowało 4 radnych. Komisja Rewizyjna widzi możliwość szerokiej dyskusji na temat sprawozdań finansowych spółek na początku drugiego półrocza 2015 r.*

5. Rozpatrywanie i opiniowanie spraw przekazywanych przez Radę, komisje, Przewodniczącego Rady i członków komisji. (nie zgłoszono)
6. Rozpatrywanie wniosków mieszkańców przedkładanych przez nich osobiście lub za pośrednictwem radnego. (nie zgłoszono)
7. Zakończenie posiedzenia .

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Adam Jakubowski zamknął obrady.

Protokółowała:  
Sylwia Jakubowska

Przewodniczący Komisji

Adam Jakubowski