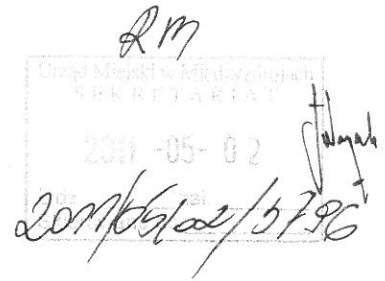




**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**



Szczecin, dnia 29 kwietnia 2011 r.

NK.4. 4131- 87/11[WE]

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

**stwierdzam nieważność**

- § 13 ust. 1 w zakresie wyrazów *po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających na terenie placówki,*

- § 13 ust. 2 w zakresie wyrazów *po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych – na wspólnym posiedzeniu organu prowadzącego i zakładowych organizacji związkowych*

uchwały Nr VIII/56/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Międzyzdrojach w uchwale Nr VIII/56/11 z dnia 29 marca 2011 r. określiła w drodze regulaminu wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, a także wysokość oraz szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje.

Jako materialno - prawną podstawę podjęcia przedmiotowego aktu Rada Miejska w Międzyzdrojach przywołała między innymi przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Powyższa regulacja stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków,
  - 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw,
  - 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W § 13 ust. 1 kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Międzyzdrojach postanowiła, że *wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela ustala dyrektor szkoły po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających na terenie placówki, w oparciu o kryteria zawarte w niniejszym regulaminie*. Natomiast, zgodnie z brzmieniem § 13 ust. 2 ww. uchwały *wysokość dodatku motywacyjnego dla dyrektora ustala Burmistrz po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych – na wspólnym posiedzeniu organu prowadzącego i zakładowych organizacji związkowych*.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje uchwały Nr VIII/56/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach w sposób istotny naruszają obowiązujące prawo.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej nakazuje organom władzy publicznej działać w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała przepisów innych ustaw.

Przepisy § 13 ust. 1 i 2 omawianego „Regulaminu” w części wskazującej, iż wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczycieli i dyrektorów zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Międzyzdroje, winna być zaopiniowana przez zakładowe organizacje związkowe, naruszają zarówno art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, jaki i art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.).

W niniejszej sprawie, wskazać należy, iż przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela wyraźnie wskazuje, iż w przypadku dodatku motywacyjnego, organ prowadzący powinien określić wysokość oraz szczegółowe warunki jego przyznawania. Przyjęcie w kwestionowanym regulaminie zapisów, iż wysokość dodatku motywacyjnego zarówno dla nauczycieli, jak i dyrektorów podlega zaopiniowaniu przez zakładowe organizacje związkowe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, która nie przewiduje aby Rada ustalała tryb przyznawania ww. dodatków. Omawiane regulacje wprowadzone w uchwale Rady Miejskiej w Międzyzdrojach nie mogą być bowiem zaliczone do kategorii „wysokość” (kwota), ani też „szczegółowe warunki” – gdyż te powinny korespondować z warunkami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.).

W świetle powyższego, niemożliwym jest uznanie zgodności przepisów § 13 ust. 1 w zakresie wyrazów *po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających na terenie placówek*, oraz § 13 ust. 2 w zakresie wyrazów *po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych – na wspólnym posiedzeniu organu prowadzącego i zakładowych organizacji związkowych* uchwały Nr VIII/56/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach - które faktycznie odnoszą się do trybu przyznawania dodatku motywacyjnego - z dyspozycją zawartą w art. 30 ust. 6 pkt 1 cyt. ustawy, ograniczającą kompetencję rady do określenia jedynie wysokości i warunków przyznawania dodatków, w tym motywacyjnego (por. wyrok

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 14 października 2008 r., sygn. akt II SA/Sz 489/08).

Jednocześnie, zaznaczyć należy, że kwestionowane przepisy uchwały Nr VIII/56/11 naruszają art. 7 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, zgodnie z którym *w sprawach indywidualnych stosunków pracy związki zawodowe reprezentują prawa i interesy swoich członków. Na wniosek pracownika niezrzeszonego związek zawodowy może podjąć się obrony jego praw i interesów wobec pracodawcy.* Zestawiając powyższe normy zauważyć należy, iż Rada Miejska w Międzyzdrojach przyznała organizacjom związkowym działającym w placówce prawo do opiniowania wysokości dodatków motywacyjnych dla nauczycieli i dyrektorów, nawet niezrzeszonych w związkach zawodowych, podczas gdy ustawa o związkach zawodowych wyraźnie wskazuje, iż w sprawach indywidualnych stosunków pracy – a za takie należy bezspornie uznać przyznanie dodatku motywacyjnego w konkretnej wysokości konkretnemu nauczycielowi bądź dyrektorowi – związki zawodowe reprezentują prawa i interesy (wyłącznie) swoich członków. Ponadto – jak podniósł Sąd Najwyższy w uchwale 7 sędziów z dnia 16 lipca 1993 r., sygn. akt I PZP 28/93 - procedura przyznawania dodatków motywacyjnych związana jest z udostępnianiem organizacjom związkowym informacji o wysokości wynagrodzenia konkretnego nauczyciela (dyrektora), co w przypadku nauczycieli niezrzeszonych może stanowić naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art. 23 i 24 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności Nr VIII/56/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 29 marca 2011 r. *w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli*, w części wskazanej na wstępie, jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*[Signature]*  
Bogusław Miko  
VICEWOJEWODA

Otrzymuje:

- 1) Rada Miejska w Międzyzdrojach,
- 2) a/a.

