

**Uchwała nr XXXVI/346/13
Rady Miejskiej w Międzyzdrojach
z dnia 26.02.2013 r.**

**w sprawie skargi Pani Iwony Jachimek z dnia 12.11.2012 na nieprawidłowości w
Gminie Międzyzdroje w zakresie gospodarki finansowej**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, zm. Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, Nr 64, poz. 565, z 2008 r., Nr 229, poz. 1539, z 2009 r., Nr.195, poz.1501, Nr 216, poz.1676, z 2010 Nr 40, poz.230 Nr 254 poz. 1700, Nr 167, poz.1131, Nr 182, poz.1228 z 2011 Nr 6, poz.18, Nr 34 poz.173, Nr 106, poz.622, Nr 186, poz. 1100, z 2012 r. poz. 1101), Rada Miejska:

§ 1. Uznaje się skargę Pani Iwony Jachimek z dnia 12.11.2012 na nieprawidłowości w Gminie Międzyzdroje w zakresie gospodarki finansowej za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyzdrojów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Magda

Uzasadnienie:

Uchwałą nr XXXIV/320/12 z dnia 20.12.2012 r. Rada Miejska postanowiła uznać swoją właściwość do rozpoznania skargi Pani Iwony Jachimek i zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Międzyzdrojach rozpatrzyła w/w skargę na trzech posiedzeniach w dniach 7. i 14.01.2013 r. oraz 18.02.2013 r., a więc w terminie przedłużonym, zgodnie z zapisem art. 237 par. 1 Kpa, w związku z koniecznością uzyskania niezbędnych wyjaśnień do załatwienia sprawy.

W trakcie rozpatrywania skargi informacji udzielali: Pani Katarzyna Kutereba-Gnitecka-Zastępca Burmistrza, Pan Henryk Nogala – Sekretarz Gminy, Pani Edyta Konarzewska – Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa, Pani Andżelika Przygodzka – Samodzielny Referent ds. Działalności Gospodarczej oraz troje dzierżawców, którzy w roku 2006 brali udział w procedurze wydzierżawiania 35 miejsc o pow. 12 m²: Pani Koletyńska, Pani Czajkowska, Pan Jerzy Jaszczur. Obecna też była w dniu 7.01.2013 r. Pani Eleni Zacharopulu- Inkasent opłaty targowej. W dwóch posiedzeniach komisji- 7.01. i 14.01.2013 r. uczestniczył Pan Jacek Jachimek – pełnomocnik skarżącej – Pani Iwony Jachimek.

Skarżąca, Pani Iwona Jachimek, swój wniosek z dnia 12.11.2012 r. na temat nieprawidłowości występujących w Gminie Międzyzdroje w zakresie gospodarki finansowej przesłała do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, która uznała, iż skarga dotyczy działalności Burmistrza i przekazała ją Radzie Miejskiej w Międzyzdrojach do rozpatrzenia (data wpływu do Rady Miejskiej 3.12.2012r.).

W ocenie Pani Iwony Jachimek wyszczególnione we wniosku (skardze) działania Gminy „prowadzą do uszczuplenia budżetu i budzą poważne wątpliwości co do prawidłowości działania Gminy Międzyzdroje w zakresie gospodarki finansowej”.

Komisja Rewizyjna rozpoznała każdy zarzut w skardze i zajęła następujące stanowisko.

- I. Dotyczy „uszczuplenia budżetu” z tytułu dzierżaw stoisk handlowych przy ul. Bohaterów Warszawy w 2006 r. (dzierżawionych do dzisiaj).

Komisja stwierdziła, że 10.10.2006 r. ukazało się Zarządzenie Nr 193/GEO/06 Burmistrza Międzyzdrojów w sprawie ogłoszenia wykazu nieruchomości przeznaczonych do wydzierżawienia na podst. art. 35 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Zarządzenie podawało do publicznej wiadomości wykaz nieruchomości do wydzierżawienia na prowadzenie działalności handlowej wg załącznika nr 1, w którym zostały wskazane warunki oraz wysokość czynszu. Forma oddania w dzierżawę: bezprzetargowo na podstawie kolejności składanych ofert. W załączniku nr 1 do Zarządzenia zapisano również:

1. Oferty w sprawie wydzierżawienia wyznaczonych miejsc przyjmowane są w sekretariacie Urzędu Miejskiego, pokój nr 10 w terminie od 11 października 2006 r. do 31 października 2006 r. włącznie.
2. W sytuacji złożenia większej ilości ofert niż ilość wyznaczonych miejsc o wyborze decydować będzie termin złożenia oferty.
3. Rozpatrzenie ofert i rozdysponowanie miejsc nastąpi w wyniku losowania w dniu 2 listopada 2006 r., godz. 10.00.

Wykaz, o którym mowa, wywieszono na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miejskim na okres od 10.10.2006 r. do 31.10.2006 r. W dodatku lokalnym „Gazety Wyborczej” 14.10.2006 r. ukazała się informacja Burmistrza Międzyzdrojów, że w siedzibie Urzędu Miejskiego zostały wywieszone wykazy nieruchomości przeznaczonych do wydzierżawienia zgodnie z zarządzeniami Burmistrza Międzyzdrojów Nr 191/GEO/06 z dnia 5.10.2006 r., nr 193/GEO/06 i nr 194/GEO/06 z dnia 10.10.2006 r.

W sekretariacie Urzędu przyjmowano wpływające kolejno oferty z zaznaczeniem dnia i godziny złożenia pisma.

Na dzierżawę stoisk o pow. 12 m² wpłynęło 77 ofert. Oferty od nr 1 do nr 35 wzięły udział w losowaniu miejsc pod stoiska.

Komisja zwróciła uwagę na fakt, że wśród składających oferty na wydzierżawienie miejsca pod stoisko handlowe nie było oferty Pani Iwony Jachimek.

Pełnomocnik skarżącej, Pan Jacek Jachimek stwierdził, że dla nich problemem wskazanym w skardze była forma oddania w dzierżawę tych miejsc – bezprzetargowo. Według Pana Jacka Jachimka dla Gminy lepszym rozwiązaniem w aspekcie finansowym byłaby procedura przetargowa. Wybierając opcję bezprzetargowego oddania nieruchomości w dzierżawę, Gmina pozbawiła się być może większych dochodów do budżetu – stwierdził pełnomocnik.

Obecni na posiedzeniu mieszkańcy- przedstawiciele osób handlujących na stoiskach przy ul. Bohaterów Warszawy oraz radni z Komisji Rewizyjnej stwierdzili, że ideą takiej formy oddania wyznaczonych miejsc w dzierżawę było zapewnienie mieszkańcom Gminy miejsc pracy (po to założyli stowarzyszenie), uporządkowanie terenu starego targowiska przy ul. Gryfa Pomorskiego i handlu na promenadzie oraz poprawienie warunków pracy i estetyki przy moło. Aspekt społeczny był dominujący przy bezprzetargowej formie oddania w dzierżawę nieruchomości na działalność handlową w październiku 2006 r. (umowy dzierżawy zostały podpisane w listopadzie 2006 r.).

Pełnomocnik skarżącej został poinformowany, że z zawiadomienia w 2008 r. Stowarzyszenia Demokracji Lokalnej w Międzyzdrojach, Prokuratura Rejonowa w Świnoujściu prowadziła postępowanie sprawdzające dot. wydzierżawienia w listopadzie 2006 r. w trybie bezprzetargowym tych nieruchomości pod działalność gospodarczą na podst. Zarządzenia Nr 193/GEO/06 z dnia 10.10.2006 r.

Postępowanie w tej sprawie zostało umorzone – informację taką przekazała Inspektor ds. Gospodarki Nieruchomościami Pani Halina Hendzel (Gmina nie była stroną w postępowaniu, stąd nie otrzymała pisemnego powiadomienia z Prokuratury).

II. Dotyczy pobierania opłaty targowej w dowolny sposób w opinii skarżącej – bez oparcia o regulacje powszechnie obowiązującego prawa.

Pełnomocnik skarżącej uzupełnił ten wątek w skardze o informację, że w tej kwestii chodzi przede wszystkim o podmioty prowadzące działalność gastronomiczną, zajmujące w tym celu określoną powierzchnię, m.in. na ogródek gastronomiczny, za który nie jest pobierana opłata targowa, co prowadzi „do występowania uszczupień w budżecie gminy, jak i naruszenia zasady równości traktowania podatników wobec prawa”.

Komisja Rewizyjna rozpatrywała już ten problem występujący w skardze Pana Jacka Jachimka z dnia 18.06.2012 r., na nierówne traktowanie podmiotów gospodarczych.

Temat opłaty targowej za przynależny ogródek gastronomiczny w ramach prowadzenia działalności Komisja rozpatrywała, posiłkując się wykładnią określoną w wyroku WSA w Łodzi z dnia 11.03.2010 r., sygn. I SA (Łd 1151/09) – dostarczył ją Komisji Pan Jacek Jachimek, interpretacją Kancelarii Prawnej obsługującej Urząd Miejski w/w wyroku oraz wyroku WSA w Lublinie z dnia 16.04.2007 r. sygn. I SA/Lu/166/07 i uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 19 lipca 2011 r., 107/11.

Uzasadnione jest pobieranie opłaty targowej od sprzedaży produktów gastronomicznych, a obowiązek podatkowy rozpatrywany jest indywidualnie. Rozbieżne są stanowiska sądów administracyjnych w zakresie uiszczania opłaty, także jeżeli chodzi o działalność gastronomiczną (istnieją różne orzeczenia w zależności od WSA w różnych miastach). Natomiast odnosząc się do ogródków gastronomicznych, należy wyjaśnić, iż zgodnie z uchwałą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 19 lipca 2011 r., 107/11 „Uzależnianie opłaty targowej nie od dokonywania sprzedaży, a od zajętej powierzchni przez sprzedającego lub liczby sztuk wystawionych do sprzedaży narusza przepisy art. 15 ust. 1 ustawy” (o podatkach i opłatach lokalnych). Oznacza to, iż nie można jednoznacznie zająć stanowiska, czy przynależny ogródek gastronomiczny podlega także opłacie targowej. Jeżeli na terenie ogródka klienci jedynie konsumują nabyty towar, a nie jest dokonywana sprzedaż (nie jest przedstawiona oferta produktów, cennik, nie jest dokonywana zapłata ceny, nie następuje wydanie towaru przy stoliku) – nie jest uzasadnione pobieranie opłaty targowej.

III. Dotyczy podejrzenia w zakresie fałszowania kwitariuszy oraz poświadczenia nieprawdy przez inkasenta opłaty targowej.

Komisja Rewizyjna wyłączyła ten zarzut Pani Iwony Jachimek z rozpoznawania, gdyż otrzymała pismo z Prokuratury Rejonowej w Świnoujściu z dnia 29.01.2013 r., z którego wynika, iż Prokuratura nadzoruje dochodzenie Ds.3157/12 w sprawie zaistniałego w 2011 r. w Międzyzdrojach poświadczania nieprawdy w dokumentacji dot. poboru opłaty targowej, to jest o czyn z art. 271, par. 1 k.k.

IV. Dotyczy naruszenia interesu Pani Iwony Jachimek jako kupca poprzez wprowadzenie regulacji par. 5 lit. c) w Uchwale Nr V/40/11 z dnia 27.01.2011 r. Rady Miejskiej w Międzyzdrojach w sprawie opłaty targowej.

Zapis par. 5 lit. c) w w/w uchwale dotyczył zwolnień z opłaty targowej sprzedaży w punktach wyłonionych w drodze przetargu gminnego, który skarżąca uznała za zwolnienia podmiotowe.

Należy przypomnieć, że Komisja Rewizyjna w uzasadnieniu do Uchwały Nr XXVIII/257/12 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 28.08.2012 r. w sprawie skargi Pana Jacka Jachimka nie nierówne traktowanie podmiotów gospodarczych wniosła do Burmistrza o pilne zweryfikowanie Uchwały Nr V/40/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 27.01.2011 r. w sprawie opłaty targowej, dostosowując ją do aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych i warunków naszej Gminy.

Organ wykonawczy potraktował sprawę jako pilną, przedłożył projekt zmienionej uchwały i po dyskusjach, 25 września 2012 r. straciła moc Uchwała Nr V/40/11 Rady Miejskiej w sprawie opłaty targowej. Obecnie obowiązuje Uchwała Nr XXIX/261/12 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 25 września 2012 r. w sprawie opłaty targowej, w której nie występuje problematyczny zapis, na który uwagę zwróciła Pani Iwona Jachimek w skardze z dnia 12.11.2012 r.

Reasumując materiał z rozpoznawania skargi złożonej przez Panią Iwonę Jachimek na nieprawidłowości w zakresie gospodarki finansowej w Gminie Międzyzdroje, Komisja Rewizyjna rekomenduje Radzie Miejskiej uznać skargę za bezzasadną.

