

**Uchwała Nr XLVII/456/13
Rady Miejskiej w Międzyzdrojach
z dnia 19.12.2013 r.**

**w sprawie skargi na zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza
Międzyzdrojów**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznaje się skargę Pani B. F.-P. z dnia 25.09.2013 r. za bezzasadną.
- § 2. Wykonanie uchwały przekazuje się Burmistrzowi Międzyzdrojów.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Magda

Uzasadnienie:

W celu zbadania zasadności zarzutów objętych w/w skargą Rada Miejska w Międzyzdrojach przekazała ją Komisji Rewizyjnej Uchwałą Nr XLV/431/13 z dnia 29.10.2013 r.

Rozpatrywanie skargi Pani B. F.-P. odbywało się na trzech posiedzeniach Komisji Rewizyjnej w dniach 6.11.2013 r., 13.11.2013 r. i 4.12.2013 r. Rada Miejska, na prośbę Komisji Rewizyjnej, wyraziła zgodę na przedłużenie terminu załatwienia sprawy ze względu na złożoność spraw poruszonych w skardze (na podst. Art. 35 § 3. Kpa).

Osoba skarżąca składała dodatkowe informacje w tej sprawie, bardzo dokładnie i obszernie, ilustrując swoje wypowiedzi zdjęciami obrazującymi wygląd nieruchomości w Wicku, działka nr 61/1, działka nr 61/2 i działka nr 63/2, a także przedkładając m.in. operat pomiarowo-obliczeniowy dotyczący działek nr 61/1, nr 61/2 wykonany 23.02.2011 r. w celu określenia mas ziemnych nawiezionych na wymienionych działkach, położonych w sąsiedztwie nieruchomości skarżącej – Wicko.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego, radcy prawnego Urzędu, Skarżącej – Pani B. F.-P. oraz analizie dokumentów zgromadzonych w tej sprawie postanawia:

- 1) Skarga Pani B.F.P. z dnia 25.09.2013 r. (data wpływu do Rady Miejskiej 27.09.2013) posiada dwa wątki:
 - jeden dotyczy nienależytego spełniania obowiązków przez Burmistrza w sprawie prowadzonej z wniosku Skarżącej, dotyczącego wszczęcia postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 położonej w Wicku;
 - drugi dotyczy niewypełnienia przez Burmistrza Międzyzdrojów dyspozycji Art. 26. ustawy o odpadach wobec właściciela gruntu nr 61/1, na którym to gruncie

składowana jest znaczna ilość materiałów rozbiórkowych, które mogą być zakwalifikowane jako odpadu w rozumieniu ustawy o odpadach.

- 2) Odnośnie wątku pierwszego należy stwierdzić, iż pismem złożonym dnia 2.03.2012 r. do Burmistrza Międzyzdrojów Pani B. F.-P. wyraźnie wskazała swoją intencję, formułując wniosek o wszczęcie postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 położonej w Wicku, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w tym zakresie o wydanie stosownej decyzji.

Postępowanie na podstawie Art. 26. ustawy o odpadach wszczynane jest z urzędu, a nie na wniosek, a jego adresatem jest wyłącznie posiadacz odpadów. Oznacza to, iż w sprawie nie można złożyć wniosku o wszczęcie postępowania, a to z kolei przesądza, iż ewentualny wnioskodawca, jako osoba zainteresowana nie może uzyskać statusu strony w postępowaniu a, co również należy mieć na uwadze, nie może wpływać na przebieg postępowania.

Dlatego też Burmistrz Międzyzdrojów wydał Postanowienie z dnia 25 maja 2012r., znak: ITI.6236.1.2012.KS, odmawiające wszczęcia postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 w Wicku.

Na to Postanowienie służyło zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie za pośrednictwem Burmistrza Międzyzdrojów.

Zażalenie na w/w Postanowienie Burmistrza zostało złożone i po jego rozpatrzeniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze Postanowieniem z dnia 12 lipca 2012 r. utrzymało w mocy zaskarżone Postanowienie organu pierwszej instancji.

Jednakże strona, Pani B. F.-P., złożyła skargę na powyższe Postanowienie SKO do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

W dniu 13.12.2012 r. został wydany wyrok przez WSA, na który Pani B. F.-P. złożyła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Apelacyjnego. Komisja Rewizyjna czeka na rozstrzygnięcie NSA.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna postanawia na podstawie Art. 97. § 1. pkt. 4) Kpa - „gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy do uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez innym organ lub sąd”, zawiesić rozpatrywanie wątku pierwszego w skardze, w związku z nienależyтым spełnianiem obowiązków Burmistrza na wniosek Pani B. F.-P. o wszczęcie postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie do czasu rozstrzygnięcia jej przez Naczelnny Sąd Administracyjny.

- 3) Skargę w części dotyczącej zaniechania czynności Burmistrza w sprawie kontroli nad prawidłowością składowania odpadów na działce 61/1 położonej w Wicku uznać za bezzasadną, gdyż w trakcie rozpoznawania skargi, Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami, z których wynika, że Burmistrz Międzyzdrojów prowadzi postępowanie w trybie Art. 26. ustawy o odpadach w stosunku do posiadacza odpadów zgromadzonych na działce gruntu 61/1 w Wicku. Równocześnie w sprawie toczą się postępowania przed Wojewódzkim Dyrektorem Ochrony Środowiska oraz przed Burmistrzem Wolna z zakresu prawa wodnego. Wszystkie te postępowania pozostają ze sobą w związku wynikającym z podstawy faktycznej, zaistniałej na działce nr 61/1 w Wicku. Postępowanie przed Burmistrzem Międzyzdrojów nie dotyczy praw i obowiązków Skarżącej, co też oznacza, iż nie jest ona uprawniona do ingerowania w postępowanie administracyjne toczące się przeciwko osobie trzeciej. Jednocześnie zarzut

przewlekłości postępowania może być złożony wyłącznie przez jego uczestników, jako dysponentów procesu administracyjnego.

Konkludując, Komisja Rewizyjna rekomenduje Radzie Miejskiej, skargę Pani B. F.-P. na zaniechanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza Międzyzdrojów uznać za bezzasadną ze względu na brak podstaw podmiotowych po stronie Skarżącej do ingerowania w postępowanie administracyjne z udziałem posiadacza odpadów zgromadzonych na działce nr 61/1 w Wicku.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a smaller loop and a short horizontal stroke.

