

projekt

**Uchwała Nr XLVII/ /13
Rady Miejskiej w Międzyzdrojach
z dnia 19.12.2013 r.**

**w sprawie skargi na zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza
Międzyzdrojów**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznaje się skargę Pani B F -P z dnia 25.09.2013 r. za bezzasadną.
- § 2. Wykonanie uchwały przekazuje się Burmistrzowi Międzyzdrojów.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Bez zastrzeżeń pod względem prawnym

Tomasz Podleśny
radca prawny

Przewodniczący Rady

Jan Magda

Uzasadnienie:

W celu zbadania zasadności zarzutów objętych w/w skargą Rada Miejska w Międzyzdrojach przekazała ją Komisji Rewizyjnej Uchwałą Nr XLV/431/13 z dnia 29.10.2013 r.

Rozpatrywanie skargi Pani B F -P odbywało się na trzech posiedzeniach Komisji Rewizyjnej w dniach 6.11.2013 r., 13.11.2013 r. i 4.12.2013 r. Rada Miejska, na prośbę Komisji Rewizyjnej, wyraziła zgodę na przedłużenie terminu załatwienia sprawy ze względu na złożoność spraw poruszonych w skardze (na podst. Art. 35 § 3. Kpa).

Osoba skarżąca składała dodatkowe informacje w tej sprawie, bardzo dokładnie i obszernie, ilustrując swoje wypowiedzi zdjęciami obrazującymi wygląd nieruchomości w Wicku, działka nr 61/1, działka nr 61/2 i działka nr 63/2, a także przedkładając m.in. operat pomiarowo-obliczeniowy dotyczący działek nr 61/1, nr 61/2 wykonany 23.02.2011 r. w celu określenia mas ziemnych nawiezionych na wymienionych działkach, położonych w sąsiedztwie nieruchomości skarżącej – Wicko.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego, radcy prawnego Urzędu, Skarżącej – Pani B F -P oraz analizie dokumentów zgromadzonych w tej sprawie postanawia:

- 1) Skarga Pani B F -P z dnia 25.09.2013 r. (data wpływu do Rady Miejskiej 27.09.2013) posiada dwa wątki:
 - jeden dotyczy nienależytego spełniania obowiązków przez Burmistrza w sprawie prowadzonej z wniosku Skarżącej, dotyczącego wszczęcia postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 położonej w Wicku;
 - drugi dotyczy niewypełnienia przez Burmistrza Międzyzdrojów dyspozycji Art. 26. ustawy o odpadach wobec właściciela gruntu nr 61/1, na którym to gruncie

składowana jest znaczna ilość materiałów rozbiórkowych, które mogą być zakwalifikowane jako odpadu w rozumieniu ustawy o odpadach.

- 2) Odnośnie wątku pierwszego należy stwierdzić, iż pismem złożonym dnia 2.03.2012 r. do Burmistrza Międzyzdrojów Pani B F -P wyraźnie wskazała swoją intencję, formułując wniosek o wszczęcie postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 położonej w Wicku, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w tym zakresie o wydanie stosownej decyzji.

Postępowanie na podstawie Art. 26. ustawy o odpadach wszczynane jest z urzędu, a nie na wniosek, a jego adresatem jest wyłącznie posiadacz odpadów. Oznacza to, iż w sprawie nie można złożyć wniosku o wszczęcie postępowania, a to z kolei przesądza, iż ewentualny wnioskodawca, jako osoba zainteresowana nie może uzyskać statusu strony w postępowaniu a, co również należy mieć na uwadze, nie może wpływać na przebieg postępowania.

Dlatego też Burmistrz Międzyzdrojów wydał Postanowienie z dnia 25 maja 2012r., znak: ITI.6236.1.2012.KS, odmawiające wszczęcia postępowania administracyjnego w celu dokonania kontroli nad prawidłowością składowania i magazynowania odpadów na działce nr 61/1 w Wicku.

Na to Postanowienie służyło zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie za pośrednictwem Burmistrza Międzyzdrojów.

Zażalenie na w/w Postanowienie Burmistrza zostało złożone i po jego rozpatrzeniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze Postanowieniem z dnia 12 lipca 2012 r. utrzymało w mocy zaskarżone Postanowienie organu pierwszej instancji.

Jednakże strona, Pani B F F , złożyła skargę na powyższe Postanowienie SKO do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

W dniu 13.12.2012 r. został wydany wyrok przez WSA, na który Pani B F F złożyła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Apelacyjnego. Komisja Rewizyjna czeka na rozstrzygnięcie NSA.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna postanawia na podstawie Art. 97. § 1. pkt. 4) Kpa - „gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy do uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez innym organ lub sąd”, zawiesić rozpatrywanie wątku pierwszego w skardze, w związku z nienależytym spełnianiem obowiązków Burmistrza na wniosek Pani B F -P o wszczęcie postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie do czasu rozstrzygnięcia jej przez Naczelny Sąd Administracyjny.

- 3) Skargę w części dotyczącej zaniechania czynności Burmistrza w sprawie kontroli nad prawidłowością składowania odpadów na działce 61/1 położonej w Wicku uznać za bezzasadną, gdyż w trakcie rozpoznawania skargi, Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami, z których wynika, że Burmistrz Międzyzdrojów prowadzi postępowanie w trybie Art. 26. ustawy o odpadach w stosunku do posiadacza odpadów zgromadzonych na działce gruntu 61/1 w Wicku. Równocześnie w sprawie toczą się postępowania przed Wojewódzkim Dyrektorem Ochrony Środowiska oraz przed Burmistrzem Wolna z zakresu prawa wodnego. Wszystkie te postępowania pozostają ze sobą w związku wynikającym z podstawy faktycznej, zaistniałej na działce nr 61/1 w Wicku. Postępowanie przed Burmistrzem Międzyzdrojów nie dotyczy praw i obowiązków Skarżącej, co też oznacza, iż nie jest ona uprawniona do ingerowania w postępowanie administracyjne toczące się przeciwko osobie trzeciej. Jednocześnie zarzut

przewlekłości postępowania może być złożony wyłącznie przez jego uczestników, jako dysponentów procesu administracyjnego.

Konkludując, Komisja Rewizyjna rekomenduje Radzie Miejskiej, skargę Pani E F -P na zaniechanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza Międzyzdrojów uznać za bezzasadną ze względu na brak podstaw podmiotowych po stronie Skarżącej do ingerowania w postępowanie administracyjne z udziałem posiadacza odpadów zgromadzonych na działce nr 61/1 w Wicku.

