

Protokół z kontroli

realizacji umów na zabezpieczenie kąpieliska w latach 2009-2011.

Osoby kontrolujące:

1. Teresa Purgal – przewodnicząca Komisji Rewizyjnej.
2. Rafał Wolny - wiceprzewodniczący członek Komisji Rewizyjnej.
3. Janusz Piłat – członek Komisji Rewizyjnej.
4. Roman Pawłowski - członek Komisji Rewizyjnej.

Data rozpoczęcia czynności : 17.01.2012.

Data zakończenia czynności: 23.03.2012.

Tematyka kontroli:

1. Kontrola realizacji umów na zabezpieczenie kąpieliska w latach 2009-2011.

Przebieg, ustalenia i wyniki kontroli:

Kontrolę rozpoczęto od analizy specyfikacji istotnych warunków zamówienia i procedur przetargowych w latach 2009-2011, w celu wyłonienia wykonawcy zamówienia publicznego, polegającego na urządzeniu i prowadzeniu miejskiej plaży strzeżonej w Międzyzdrojach w okresie sezonu letniego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne (Dz.U.1997.57.358) i powierzenie mu wykonania usługi zabezpieczenia ratowniczego, jako podmiotu spełniającego warunki zapewnienia bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne, w rozumieniu ustawy z dnia 18 stycznia 1996r o kulturze fizycznej (DZ.U.2001.81.889).

Ustalono, że w roku 2009 rozpisano przetarg na zadanie pn. „Urządzenie i prowadzenie miejskiej plaży strzeżonej w Międzyzdrojach – w okresie od 11.06.2009 do 19.09.2009r. W budżecie została zaplanowana kwota 370 tys. zł potwierdzona sygnaturą Pani Skarbnik. W dniu 20.04.2009 r. ogłoszenie o zamówieniu publicznym zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz na stronie www.bip.miedzyzdroje.pl. Wpłynęły 2 oferty: WOPR Szczecin z kwotą brutto 349 963,00 zł oraz WIBOR – Ratownictwo Morskie, Wiesław Borowski z ceną brutto 300 000,00 zł. Komisja przetargowa w postępowaniu w dniu 12.05.2009 wystosowała zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty – wygrał WIBOR i w dniu 4.06.2009 r. po wcześniejszym rozstrzygnięciu protestu przez komisję przetargową, została podpisana umowa nr ZP 342/77/2009 pomiędzy Gminą Międzyzdroje a firmą „WIBOR” Wiesław Borowski na kwotę 300 tys. zł. i tego samego dnia zostało wysłane ogłoszenie o udzieleniu zamówienia.

W roku 2010 na zadanie pn. „Urządzenie i prowadzenie miejskiej plaży strzeżonej w Międzyzdrojach zaplanowano w budżecie kwotę 359 000,00 zł. . W dniu 9.04.2010 r.

zostało zamieszczone ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego i na stronie www.bip.miedzyzdroje.pl. Wpłynęły 2 oferty: Stowarzyszenie Rekreacyjno-Sportowe Delphinus Sport Promotion z Wrocławia na cenę 268 000,00 zł oraz oferta z WIOBRU na kwotę 310 000,00 brutto. Po powołaniu komisji przetargowej, stwierdzono braki w dokumentacji. Obie firmy zostały wezwane do ich uzupełnienia. Stowarzyszenie Rekreacyjno-Sportowe Delphinus Sport zostało wykluczone z postępowania z powodu niespełnienia przez oferenta warunków przetargowych (brak oryginalnych dokumentów). 12.05.2010 r. zostało wywieszono zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty – wygrał WIBOR za kwotę 310 tys. Dnia 21.05.2010 r. została podpisana umowa nr 342/10/2010 między Gminą Międzyzdroje a WIBOR-em.

W latach 2009-2010 przedmiotem zamówienia była organizacja i prowadzenie zabezpieczenia ratowniczego na obszarze 1200 m linii brzegowej, dwa odcinki po 600m po obu stronach mola, w okresie od początku lipca do końca sierpnia, a w pozostałym okresie 400m linii brzegowej, dwa odcinki po 200m po obu stronach mola. W roku 2011 zgodnie z uchwałą RM z dnia 28.04.2011 Nr IX/79/11 w sprawie wykazu kąpielisk, na terenie Międzyzdrojów zostały utworzone dwa kąpieliska na obszarze wschód i zachód. Przetarg został przygotowany na ochronę plaży w zachodniej części.

W dniu 20.04.2011 r. zostało zamieszczone ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego i na stronie www.bip.miedzyzdroje.pl. Wpłynęła 1 oferta złożona przez WIBOR na kwotę 170 000,00 zł. Zostało wysłane wezwanie do uzupełnienia dokumentów. Umowa nr ZP 272/6/2011 została podpisana 16.05.2011. Przedmiotem zamówienia było „Urządzenie i prowadzenie plaży strzeżonej w Międzyzdrojach w okresie sezonu letniego na obszarze 600 m linii brzegowej, w okresie od początku lipca do końca sierpnia, a w pozostałym okresie 200m linii brzegowej, z wyłączeniem 30m odcinka, gdzie obowiązywał zakaz kąpielii.

Komisja Rewizyjna analizowała wymienione umowy wraz protokołami odbioru, przyjmowanymi bez zastrzeżeń ze strony zamawiającego oraz protokołami z prawidłowości wykonania usługi z których wynika, że w czasie trwania umów:

1. Stanowiska ratownicze wyposażone były zgodnie z przepisami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6maja 1997r.
2. Na każdej wieży ratowniczej znajdowała się kompletna obsada ratowników po trzy osoby.
3. Kompletny sprzęt ratowniczy znajdował się w posiadaniu każdej wieży i był właściwie użytkowany oraz zabezpieczony.
4. Każde stanowisko było ponumerowane i oznaczone.

W 2011 roku dla części wschodniej kąpieliska na podstawie ustawy z dnia 24.04.2003 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie został ogłoszony konkurs na wspieranie i upowszechnienie ratownictwa i ochrony ludności na terenie Gminy Międzyzdroje. Przedmiotem konkursu była obsługa ratownicza kąpieliska morskiego na terenie Międzyzdroje-wschód, propagowanie i profilaktyka bezpiecznego wypoczynku nad wodą wśród dzieci, młodzieży oraz dorosłych mieszkańców Gminy Międzyzdroje. Na wspieranie w/w zadań przeznaczono kwotę 180 tys. Do konkursu stanął jeden podmiot – Stowarzyszenie Ratownicy Międzyzdroje, którego prezesem jest Mateusz Bobek. W ofercie, nie zanotowano żadnych braków. W dniu 16.06.2011 r. została podpisana umowa nr SOS/03/2011 na kwotę dotacji w wysokości 180 tys. zł.

Komisja zapoznała się z opinią kancelarii odnośnie oceny prawnej dopuszczalności udzielenia dotacji stowarzyszeniu, którego prezes pełni funkcje radnego. Według Kancelarii celem statutowym stowarzyszenia nie jest działalność skierowana na osiągnięcie zysku, tylko na

realizację zamierzeń niegospodarczych i społecznie użytecznych. Dotacja została udzielona stowarzyszeniu na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu finansowania jego statutowej działalności. Dlatego według kancelarii bez znaczenia pozostaje mandat radnego, który posiada prezes stowarzyszenia.

Komisja Rewizyjna analizowała także sprawozdanie częściowe i końcowe z działalności stowarzyszenia. Sprawozdanie częściowe z wykonania zadania publicznego zostało wykonane za okres od 16.06.2011 r. do 31.08.2011 r. określonego umową nr SOS/03/2011. Sprawozdanie zostało złożone w terminie, w dniu 23.09.2011 r. przez prezesa stowarzyszenia Mateusza Bobka. Sprawozdanie końcowe zostało złożone za okres od 16.06.2011 r. do 31.12.2011 r. na podstawie tej samej umowy. Analiza rachunków i faktur wykazała, że opisy kilku dokumentów są mało precyzyjne i wymagały dodatkowych wyjaśnień, by można stwierdzić, iż dotacja została wykorzystana zgodnie z umową.

Wnioski:

- Specyfikacja istotnych warunków zamówienia i stosowane procedury przetargowe w latach 2009-2011 stosowane zgodnie z ustawą PZP.
- Zamawiający w kontrolowanym okresie dokonywał sprawdzenia prawidłowości wykonania usługi zgodnie z warunkami zawartymi w umowach.
- Komisja Rewizyjna po analizie zapisów umów na zabezpieczenie kąpieliska miejskiego w Międzyzdrojach stwierdza, że zapisy niniejszych umów gwarantowały wykonanie usługi zabezpieczenia ratowniczego i prowadzenia miejskiej plaży strzeżonej na wysokim poziomie.
- Należy objąć kontrolą sprzęt przekazany lub kupiony z dotacji a użytkowany przez stowarzyszenia i kluby sportowe, ponieważ na przykładzie umowy ze Stowarzyszeniem Ratownicy Międzyzdroje w której został zawarty zapis w par.14, że zleceniobiorca zobowiązuje się do niezbywania zakupionych rzeczy z środków pochodzących z dotacji przez okres 5 lat od dnia dokonania zakupu lecz umowa nie zawiera zapisu, mówiącego o kontroli zakupionego sprzętu.
- Komisja Rewizyjna stawia wniosek o wystąpienie Przewodniczącego Rady Miejskiej do Wojewody Zachodniopomorskiego o zbadanie, czy zawarcie umowy przez Prezesa Stowarzyszenia Ratownicy Międzyzdroje Mateusza Bobka, będącego jednocześnie radnym Rady Miejskiej w Międzyzdrojach na dotację dla Stowarzyszenia na realizację zadania publicznego w dziedzinie ratownictwa i ochrony ludzi w zakresie zabezpieczenia ratowniczego kąpieliska morskiego Międzyzdroje wschód oraz profilaktyki bezpiecznego wypoczynku nad wodą na terenie Gminy Międzyzdroje w roku 2011 oraz pobieranie wynagrodzenia z tej dotacji na podstawie umowy zlecenia zawartej pomiędzy stowarzyszeniem a Mateuszem Bobkiem nie narusza art.24f ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym.

Na tym protokół zakończono.

Sporządzono 3 egzemplarze protokołu.

Jeden egzemplarz protokołu przedłożono Burmistrzowi Panu Leszkowi Doroszowi, który w terminie 7 dni od jego otrzymania ma prawo zgłoszenia zastrzeżeń, co do treści zawartych w protokole.

Wyżej wymieniona kontrola zostanie wpisana do rejestru kontroli w Urzędzie Miejskim w Międzyzdrojach.

Międzyzdroje 05.04.2011 r.

Podpis Wiceprzewodniczącego



Rafał Wolny

Podpis Kierownika Jednostki

