

Protokół z kontroli poboru opłaty targowej za lata 2010-2011.

Kontrolę w zakresie poboru opłaty targowej w latach 2010-2011 przeprowadziła Komisja Rewizyjna zgodnie z planem pracy na rok 2012.

Osoby kontrolujące:

1. Teresa Purgal – Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej,
2. Rafał Wolny – wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej,
3. Janusz Piłat – członek Komisji Rewizyjnej,
4. Roman Pawłowski - członek Komisji Rewizyjnej.

Data rozpoczęcia czynności: 30.03.2012 r.

Data zakończenia czynności: 16.05.2012 r.

Tematyka kontroli:

Pobór i wpływ z opłaty targowej w latach 2010-2011.

Przebieg, ustalenia i wyniki kontroli.

W trakcie kontroli informacji udzielali:

1. Pani Olga Tarnowska – młodszy referent ds. działalności gospodarczej
2. Pani Eleni Zacharopulu – inkasent
3. Pan Henryk Nogala – Sekretarz Gminy
4. Pani Edyta Konarzewska – Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa
5. Pani Marzena Paluch – podinspektor ds. działalności gospodarczej
6. Pan Adam Bączek – Komendant Straży Miejskiej
7. Pan Przemysław Wróbel – Starszy Strażnik Straży Miejskiej.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę poboru opłaty targowej za lata 2010-2011 w oparciu o Uchwałę Nr V/40/11 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 27.01.2011 r., która określa zasady, pobór i wysokość stawek opłaty targowej.

W trakcie kontroli Komisja Rewizyjna uzyskała informację od mieszkańców handlujących na terenie miasta, że podmioty prowadzące działalność gospodarczą nie są traktowane jednakowo, ponieważ w przypadku jednych osób jest pobierana opłata targowa, natomiast od innych tej opłaty się nie pobiera. Komisja Rewizyjna przy udziale młodszego referenta ds. działalności gospodarczej Pani Olgi Tarnowskiej analizowała opinię Kancelarii Prawnej w zakresie opłaty targowej na gruncie, którego właściciel płaci podatek od nieruchomości oraz opinię w przedmiocie naliczania opłaty targowej wobec podmiotów dokonujących sprzedaży produktów gastronomicznych. Ustalono, że obecnie cała Gmina jest targowiskiem, dlatego opłata targowa dotyczy całej Gminy.

Komisja wysłuchiwała uwag i spostrzeżeń w zakresie poboru opłaty targowej Inkasenta Pani Eleni Zacharopulu oraz odczytała jej notatki służbowe przedkładane urzędnikowi merytorycznemu, a następnie składane w sekretariacie. Według Inkasentki problemem związanym z poborem opłaty targowej było zbyt długostrwałe oczekiwanie na odpowiedź, czy w danym punkcie ma być pobierana ta opłata. W większości przypadków nie było problemu z płaceniem opłaty targowej przez handlujących, ale do powtarzających się spraw trudnych można zaliczyć:

- zawarcie umowy franszyzy, np. namioty przy ul. Gryfa Pomorskiego [na podst. Ustawy o ochronie danych osobowych wykluczenia numeru dokonała M.Nurkowska] ;
- decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w sprawie obiektu budowlanego, w którym odbywa się handel przy ul. Światowida [wykluczenia określenia miejsca posesji na podst. ustawy o danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. dokonała M.Nurkowska] (Urząd nie zgadza się z tą decyzją);
- płacenie opłaty targowej przez podmioty dzierzawiące miejsca na terenie byłej Pomeranii i F.W.P. Polonia;
- dzierzawienie miejsca na prywatnej własności przy ul. Gryfa Pomorskiego [wykluczenia określenia posesji i asortymentu na podst. ustawy o danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. dokonała M.Nurkowska].
- handel w I strefie, na którym nie powinno go być (lampiony, rowery) – a dawano pozwolenia;
- namiot [wykluczenia określenia miejsca na podst. ustawy o danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. dokonała M.Nurkowska] – w tej chwili sprawa w rozpatrywaniu przez SKO;
- niewyjaśniony status punktu przy [wykluczenia nr posesji na podst. ustawy o danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. dokonała M. Nurkowska] w sprawie pobierania opłaty targowej;
- wystawki przed sklepami.

W trakcie kontroli Komisja Rewizyjna analizowała warunki konkursu na wybór inkasenta, ogłoszonego przez Burmistrza Międzyzdrojów - składanie ofert na wykonanie usługi polegającej na pobieraniu opłaty targowej na terenie Międzyzdrojów.

W czasie kontroli Komisja Rewizyjna zapoznała się z Zarządzeniem Nr 51/GEO/2012 Burmistrza Międzyzdrojów z dnia 3.04.2012 r. w sprawie powołania Zespołu ds. opracowania projektu zagospodarowania terenów gminnych przeznaczonych na prowadzenie działalności w sezonie letnim w roku 2012. Do zadań tego zespołu należy opracowanie projektu wskazującego tereny przeznaczone do wydzierżawienia, udostępniania na zasadach zajęcia pasa drogowego i opłaty targowej. Komisja uważa, że Zespół ten powinien pracować na bieżąco, szczególnie intensywnie w okresie sezonu letniego, by rozpatrywać i podejmować decyzje w sprawach problematycznych dot. m.in. opłaty targowej.

W trakcie rozważań nad przepisami prawnymi dot. opłaty targowej zaproponowano Pani Mecenasa Joannie Sołtys sporządzenie szablonu (vademecum) z przepisami dot. poboru opłaty targowej dla urzędników i Inkasenta, by mogli jednoznacznie interpretować i podejmować decyzję w sprawie opłaty targowej.

Komisja Rewizyjna analizowała wpływy z tytułu opłaty targowej, które przedstawiają się następująco:

- rok 2007 wpływ 157 800,70 zł
- rok 2008 wpływ 138 525,00 zł
- rok 2009 wpływ 128 801,50 zł
- rok 2010 wpływ 79 265,34 zł (wpływy od 17 czerwca 2010 r.)
- rok 2011 wpływ 134 300,72 zł.

WNIOSKI i USTALENIA:

1. Pobór opłaty targowej jest podatkiem lokalnym i egzekwuje się go w taki sposób jak pozostałe podatki lokalne i dlatego każda odmowa uiszczenia opłaty targowej winna skutkować wszczęciem postępowania zgodnie z Ordynacją podatkową.
2. Komisja Rewizyjna wnosi, aby zlecić kancelarii prawnej opracowanie szablonu (vademecum) z przepisami dot. poboru opłaty targowej dla urzędników

- i Inkasenta, by mogli jednoznacznie interpretować i podejmować decyzję w sprawie opłaty targowej.
3. Komisja Rewizyjna wnosi, aby Zespół ds. opracowania projektu zagospodarowania terenów gminnych przeznaczonych na prowadzenie działalności w sezonie letnim w roku 2012, pracował w trybie ciągłym i miał kompetencje do zajmowania się na bieżąco i rozstrzygania problemów związanych z poborem opłaty targowej.
 4. Komisja Rewizyjna wnioskuje o zlecenie Kancelarii Prawnej interpretacji art. 54 (naruszenie przepisów porządkowych) Kodeksu Wykroczeń w kontekście poboru opłaty targowej.
 5. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że zostały naruszone zasady konkursu ogłoszonego przez Burmistrza Międzyzdrojów na wykonanie usługi polegającej na pobieraniu opłaty targowej na terenie Międzyzdrojów. Komisja konkursowa wybrała ofertę Pani Eleni Zacharopulu, która nie zawierała wymaganej w ogłoszeniu wysokości prowizji.

Na tym protokół zakończono.
Sporządzono 3 egzemplarze protokołu.

Jeden egzemplarz protokołu przedłożono Burmistrzowi Panu Leszkowi Doroszowi, który w terminie 7 dni od jego otrzymania ma prawo zgłoszenia zastrzeżeń, co do treści zawartych w protokołu.

Wyżej wymieniona kontrola zostanie wpisana do rejestru kontroli w Urzędzie Miejskim w Międzyzdrojach.

Międzyzdroje 16.05.2012 r.

Podpis Przewodniczącej
Komisji Rewizyjnej

Podpis Kierownika Jednostki