

Protokół z kontroli

w zakresie realizacji i prawidłowości wykonania inwestycji pn. „Rozbudowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Międzyzdrojach”

Osoby kontrolujące:

1. Teresa Purgal – przewodnicząca Komisji Rewizyjnej.
2. Rafał Wolny - członek Komisji Rewizyjnej.
3. Janusz Piłat - członek Komisji Rewizyjnej.
4. Roman Pawłowski - członek Komisji Rewizyjnej.

Data rozpoczęcia czynności : 14.03.2011.

Data zakończenia czynności: 06.04.2011.

Tematyka kontroli:

Kontrola problemową z realizacji i prawidłowości wykonania inwestycji pn. „Rozbudowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Międzyzdrojach”

Przebieg i wyniki kontroli:

Kontrolę inwestycji podzielono na trzy główne zagadnienia, które podlegały osobnej, szczegółowej analizie w czasie prac komisji:

1. Zamówienie publiczne na wykonanie hali sportowej – roboty budowlane,
2. Zamówienie publiczne na wybór inżyniera kontraktu,
3. Zamówienie publiczne na wykonanie projektu architektoniczno-budowlanego.

W zakresie zamówienia publicznego na wykonanie hali sportowej – roboty budowlane komisja zwróciła uwagę, że wniosek kierownika referatu inwestycji o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na rozbudowę hali sportowej do Burmistrza był datowany na 9.07.2008r., a komisja przetargowa powołana przez Burmistrza zarządzeniem 120/ITI/08 była w dniu 8.07.2008r. Podstawą wydatkowania środków na ten cel była uchwała RM XXIX/274/08 z terminem realizacji 2007-2011 na kwotę 12 101 027.00zł, z czego 9 190 027.00 po stronie jst, inne środki w wysokości 1 500 000.00zł. 23.09.2008 Skarbnik potwierdził środki na zwiększoną kwotę 13 619 659,92zł. 8.07.2008r. ogłoszono zamówienie publiczne w formie przetargu nieograniczonego w biuletynie zamówień publicznych (SIWZ wraz z załącznikami) na roboty budowlane wykonania hali sportowej z założeniami: dach z dźwigarów stalowych kratowych ze spadkiem dwa stopnie, ściany żelbetowe 24cm, wentylacja mechaniczna wywiewno-nawiewna, wielkość pola boiska 20x40m, wysokość 10m w świetle konstrukcji, co będzie umożliwiło rozgrywanie spotkań na szczeblu krajowym, ale nie wszystkich dyscyplin sportowych (piłka siatkowa wymagana wysokość 12,5 m). Wymiary budowli zdeterminowane były, ze względu na doświetlenie, zabudową szkoły, do której hala przylega oraz stosunkowo niewielką działką. W za kresie rzeczowym nie wykazano rodzaju materiału

pokrycia dachu nad areną hali, w projekcie znajduje się zapis o pokryciu dachu - 2xpapa termozgrzewalna na papie podkładowej, wełna mineralna gr 20cm, blacha trapezowa na płatwiach stalowych. Otwarcie ofert nastąpiło 11.08.2008r., złożono dwie oferty:

1. Polimex Mostostal S.A., ul. Pomorska 34 Szczecin, na kwotę 13 986 920,07zł
2. Przedsiębiorstwo budowlane „Marbud” Czarneckiego 2/3 Stargard Szcz. -13 420 307,28zł

Po ocenie komisji przetargowej w dniu 9.09.2008 złożonych dokumentacji – wybrano ofertę firmy Marbud i 11 września wysłano zawiadomienia o wyborze najlepszej oferty. Protest z 9 września firmy Polimex o środkach zgromadzonych na dwóch kontach oddalono 18 września. 9 października podpisano umowę nr ZP/342/102/2008 i w dniu następnym przekazano plac budowy z terminem zakończenia inwestycji na 19 miesięcy od podpisania umowy. W umowie zamawiający zabezpieczył się od opóźnień i odstąpienia od umowy odpowiednimi karami, gwarancja na 3lata od dnia dokonania bezusterkowego odbioru końcowego, płatności także zostały rozłożone w sposób gwarantujący zabezpieczenie należytego wykonania umowy tj. w kwocie 3% od wartości umowy, czyli 402 609,22zł, wypłata należności nastąpiła w 70% w ciągu 30dni po odbiorze końcowym i 30% przesunięto na okres gwarancji. Protokół bezusterkowy odbioru technicznego i przekazania do użytku robót z 24 sierpnia 2010r.w załączeniu. Roboty wykonano zgodnie z umową i aneksami z dn. 27.02.2009, 01.07.2009, 29.10.2009, 31.03.2010 i 30.06.2010. W trakcie budowy za zgodą projektanta i inwestora dokonano zmian np. w zakresie pokrycia dachu z papy termozgrzewalnej na dość dyskusyjne pokrycie folią PCV, ze względu na zimowy okres pokrywania dachu. Na szczęście nie skorzystano z pomysłu inwestora i nie podłączono sieci C.O. do istniejącej kotłowni, ale zaprojektowano nową. Wprowadzono także kosmetyczne zmiany w przyłączy elektrycznym i zmieniono natężenie ilości światła.

W zakresie zamówienia publicznego na wybór inżyniera kontraktu ustalono, iż środki budżetowe na ten cel to kwota 340tyś zł brutto zgodnie z uchwałą z dnia 30.10.2007r. Zgodnie z zarządzeniem nr 278/ITI/07 Burmistrza Międzyzdrojów z 20.12.2007 wszczęto postępowanie ogłoszeniem o zamówieniu publicznym w BZP, BIP, i tablicy ogłoszeń z terminem składania ofert wyznaczonym do 28.12.2007. 27.12.2007 firma Przedsiębiorstwo Obsługi Inwestycji sp. z o.o. Stargard Szczeciński złożyło protest w rozdz. VII pkt 4 SIWZ, kwestionując warunek, jaki postawił zamawiający w zakresie doświadczenia. Przedłużono termin składania ofert do 7.01.2008r. Także w ocenie Komisji Rewizyjnej warunki zamawiającego oraz czas składania ofert jest, co najmniej zastanawiający. Jednym z warunków udziału w postępowaniu jest, że wykonawca musi wykazać, że w okresie 3 lat przed dniem wszczęcia postępowania (lub w okresie krótszym, jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy) wykonał:

- Studia Wykonalności dla jednostek samorządu terytorialnego projektów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej w ilości nie mniejszej niż 7, w tym co najmniej 3 dla inwestycji o wartości nie mniejszej niż 14 mln zł brutto każda,
- co najmniej 7 dokumentacji aplikacyjnych na dofinansowanie inwestycji ze środków Unii Europejskiej dla jednostek samorządu terytorialnego, na podstawie których beneficjenci otrzymali dotacje unijne, w tym przynajmniej jedna dotacja na kwotę nie mniejszą niż 10 mln zł brutto,
- rozliczenie co najmniej 4 projektów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, a finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej.

Protest oddalony w całości uzasadniając, że nie utrudnia się zachowania uczciwej konkurencji, lecz z uwagi na to, iż zadanie to jest o dużej wartości i znaczeniu priorytetowym dla Gminy, to

warunki mają potwierdzić wiedzę i doświadczenie wykonawców zapewniające wykonanie zadania należyтым poziomie. Od w/w rozstrzygnięcia nie przysługiwało prawo do wniesienia odwołania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. 7.01.2008 złożono następujące oferty:

1. Przedsiębiorstwo Obsługi Inwestycji sp. z o.o. Stargard Szczeciński – 195 200,00zł
2. Najda Consulting Szczecin – 346 480,00zł
3. Konsorcjum „Proksen sp. z o.o.” Szczecin i „Promis S.A.” Toruń – 363 316,00zł

Dwie firmy Przedsiębiorstwo Obsługi Inwestycji sp. z o.o. Stargard Szczeciński oraz konsorcjum zostały wezwane do uzupełnienia dokumentacji z terminem na 18.01.2008r. Przedsiębiorstwo Obsługi Inwestycji sp. z o.o. nie wykazało warunku doświadczenia a mianowicie 7 dokumentacji aplikacyjnych i na tej podstawie komisja przetargowa wykluczyła ich z postępowania w dn. 22.01.2008 i sporządziła zawiadomienie o wyborze najkorzystniejszej oferty - Najda Consulting Szczecin na kwotę 346 480,00zł. 30.01.2008r. podpisano umowę nr ZP 342/14/2008 na opracowanie studium wykonalności, wniosku o dofinansowanie oraz zarządzanie i pełnienie nadzoru inwestorskiego nad realizowaną inwestycją pn. „Rozbudowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1”

W zakresie zamówienia publicznego wykonanie projektu architektoniczno-budowlanego komisja stwierdziła, iż wniosek o wszczęcie postępowania na opracowanie dokumentacji technicznej na rozbudowę hali sportowej z zapleczem był z dn. 20.04.2006 o wartości zamówienia 81 967zł netto. W SIWZ brak było parametrów hali. Koncepcję i projekt miał przedstawić wybrany w przetargu nieograniczonym projektant. Ze złożonych dwóch ofert wybrano Pracownię Archimedia z Poznania firmę z bogatym doświadczeniem w projektowaniu obiektów sportowych (w latach 2004-2006 zaprojektowała pięć takich obiektów o różnej wielkości) i podpisano umowę nr ZP 342/33/2006 na kwotę 61 000zł brutto z czasem wykonania 8 miesięcy.

Komisja podczas wizji lokalnej w wybudowanym obiekcie potwierdziła istnienie usuwanych sukcesywnie usterek występujących podczas bieżącej eksploatacji – lista w załączeniu.

Ustalenia i wnioski Komisji Rewizyjnej:

1. Wyłonienie Inżyniera Kontraktu, wykonawcy projektu architektoniczno-budowlanego oraz robót budowlanych odbyło się zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych.
2. Wykonanie inwestycji odbyło się zgodnie z zawartą umową z wykonawcą i aneksami do umowy z dn. 27.02.2009, 01.07.2009, 29.10.2009, 31.03.2010 i 30.06.2010. W trakcie budowy za zgodą projektanta i inwestora dokonano zmian.
3. Hala sportowa po technicznym odbiorze została przekazana w użytkowanie Szkole Podstawowej nr 1 w Międzyzdrojach.
4. Komisja podczas wizji lokalnej w wybudowanym obiekcie potwierdziła istnienie usuwanych sukcesywnie usterek występujących podczas bieżącej eksploatacji.
5. Komisja uważa, że zastosowane pokrycie dachu hali sportowej w znaczny sposób utrudnia odśnieżanie tego dachu w okresie zimowym, z uwagi na brak możliwości zastosowania urządzeń mechanicznych.

6. Komisja uważa, że przy realizacji inwestycji obiektów użyteczności publicznej, należy przed ogłoszeniem przetargu na wykonanie projektu architektoniczno-budowlanego, powołać zespół, który zapozna się z funkcjonującymi podobnymi obiektami i określi założenia jakie obiekt powinien spełniać.

Na tym kontrolę zakończono .

Sporządzono 3 egzemplarze protokołu.

Jeden egzemplarz protokołu przedłożono Burmistrzowi.

Burmistrz Pan Leszek Dorosz ma prawo zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu w terminie 7 dni od jego otrzymania.

Kontrola Komisji Rewizyjnej zostanie wpisana do rejestru kontroli w Urzędzie Miejskim w Międzyzdrojach.

Międzyzdroje, 20.04.2011.

Wiceprzewodniczący Komisji

Rewizyjnej

Rafał Wolny



Podpis Kierownika Jednostki

